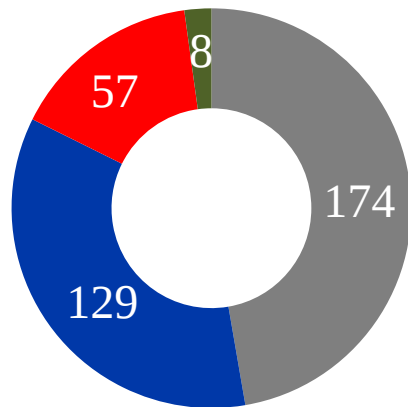


Лучшие практики: обзор деятельности системы ТПП России по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов федерального уровня за 2021 год

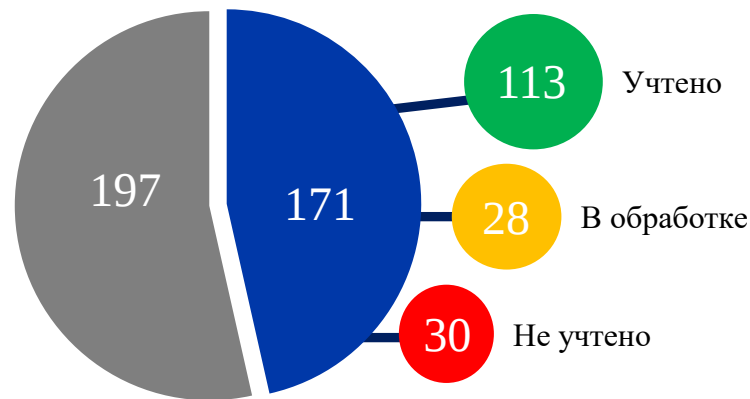
ТПП России в 2021 году в порядке оценки регулирующего воздействия рассмотрено 1689 проектов актов федерального уровня, по 368 из которых в адрес разработчиков направлены замечания ТПП России.

Замечания ТПП РФ (по видам актов), шт.

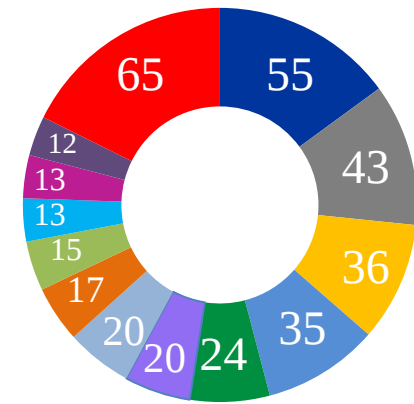


- Проекты постановлений Правительства Российской Федерации - 174
- Проекты ведомственных актов - 129
- Проекты федеральных законов - 57
- Проекты решений ЕЭК - 8

Замечания ТПП РФ, учтенные в 2021 году



Замечания ТПП РФ (по разработчикам), шт.



- Минприроды России - 55
- Минфин России - 43
- Минсельхоз России - 36
- Минэкономразвития России - 35
- Минцифры России - 24
- Минстрой России - 20
- Минтранс России - 20
- Минздрав России - 17
- Минпромторг России - 15
- Минтруд России - 13
- Ростехнадзор - 13
- ФАС России - 12
- Иные разработчики (менее 7 замечаний) - 65

Отдельного внимания из числа подготовленных заключений ТПП РФ заслуживают заключения по следующим проектам нормативных правовых актов (НПА)

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования механизма разделения, выделения или объединения участков недр» (период публичных обсуждений с 14.10.2020 по 11.11.2020)

корректировка границ участков недр

Цель разработки/суть НПА:

Установление механизма корректировки границ участков недр распределенного фонда недр путем разделения, выделения и объединения участков недр.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания:

- отсутствуют критерии разделения участков или выделения участка, что может привести к неустраиваемым разногласиям между уполномоченным органом власти и недропользователем;
- не предусмотрена возможность объединения участков, предоставленных для разведки и добычи полезных ископаемых с участками, предоставленными по совмещенным лицензиям. Такая возможность позволит подготавливать полноценный подсчет запасов сразу по обоим участкам (или изменение запасов по уже поставленным на государственный баланс) и проектную документацию на разведку и добычу на объединенный участок, что также позволит сэкономить время и снижение финансовых затрат на самостоятельное оформление участка после завершения геологического изучения и дальнейшее его объединение с участком, имеющим запасы полезных ископаемых.



Юрий Зайцев

Член Комитета ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 10.11.2020 по 07.12.2020)

цифровая валюта

Цель разработки / суть НПА:

Установление уголовной ответственности за уклонение от исполнения обязанностей представлять в налоговые органы отчет об операциях (гражданско-правовых сделках) с цифровой валютой.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания:

- описываемые проектируемой статьей 199.5 Уголовного кодекса (УК) РФ действия (бездействие) являются лишь формальным нарушением порядка реализации установленных правил, неисполнение которых не влечет причинение какого-либо вреда охраняемым интересам личности или государства. В этой связи в соответствии со статьей 14 УК РФ указанные деяния не могут быть признаны преступлением и регулироваться уголовным законом.
- дополнение УК РФ статьей 199.5 представляется избыточным, поскольку в УК РФ в статьях 198-199 уже установлена уголовная ответственность за уклонение от уплаты налогов, сборов, страховых взносов;
- уголовным кодексом предусмотрена возможность освобождения от уголовного преследования в связи с возмещением ущерба, причиненного бюджетной системе Российской Федерации в результате совершения преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов, однако законопроект не содержит положений, направленных на реализацию предоставленной статьей 76.1 УК РФ возможности освобождения от уголовной ответственности лица в связи с возмещением ущерба.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования порядка остановки таможенными органами автомобильных транспортных средств)» (период публичных обсуждений с 16.11.2020 по 11.12.2020)

расширение полномочий таможенных органов

Цель разработки/суть НПА:

Предоставление таможенным органам права самостоятельно останавливать автомобильные транспортные средства не только в зонах таможенного контроля.

Позиция ТПП РФ:

Разработанный законопроект не соответствует проводимой в настоящее время в Российской Федерации реформе контрольно-надзорной деятельности, направленной, прежде всего, на снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора):

- отсутствуют обоснования необходимости расширения полномочий таможенных органов. Считаем, что возможность осуществления таможенного контроля в отношении любого транспортного средства, выполняющего перевозку грузов по территории Российской Федерации, на любом участке автомобильной дороги является избыточной и необоснованной. Введение данной меры может привести к дополнительным временным и финансовым затратам для субъектов предпринимательской деятельности.

- проектом акта не определяются правовые основания для принятия таможенным органом решения о проведении таможенного досмотра на территории склада временного хранения или ином месте, являющимся зоной таможенного контроля.



Георгий Петров,
Председатель Совета ТПП РФ по
таможенной политике

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (период публичных обсуждений с 20.11.2020 по 17.12.2020)

утилизация отходов

Цель разработки / суть НПА:

Установление новых понятий и положений, реализация которых обеспечит развитие системы обращения с вторичными материальными ресурсами.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания и предложения:

- проектом не определены критерии отнесения остатков сырья и материалов к отходам, вторичным ресурсам, что создает правовую неопределенность и риски предъявления претензий со стороны надзорных органов. Признание сырья вторичным ставится в зависимость от наличия в информационно-технических справочниках технологических процессов его получения, что представляется избыточным регулированием;
- проектом не предусмотрено разрешение проблемы, связанной с бывшими в употреблении материалами, предметами и изделиями, в том числе не утратившими потребительских свойств и эксплуатационной ценности
- в проекте не нашли отражения:
 - 1) возможность отнесения остаточных и нецелевых веществ, материалов, предметов, потерявших потребительские свойства, готовых изделий, обладающих ресурсной ценностью, не к категории отходов, а к новому состоянию – так называемым «вторичным ресурсам»;
 - 2) добровольный характер обязательств по вовлечению таких веществ, материалов, предметов, обладающих ресурсной ценностью, в экономический оборот как вторичных ресурсов (но не отходов);
 - 3) меры экономического стимулирования для предприятий, добровольно осуществляющих создание инфраструктуры, систем сбора, обработки и использования вторичных ресурсов.

ПАО «Лукойл» (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

5. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части законодательного урегулирования механизма проверки готовности физических лиц и организаций к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах» (период публичных обсуждений с 27.01.2021 по 22.04.2021)

***сварочные работы на опасных
производственных объектах (ОПО)***

Цель разработки / суть НПА:

Уточнение особенностей регулирования промышленной безопасности при проведении сварочных работ.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания и предложения:

- из проекта необходимо исключить требование о проведении аттестационных испытаний сварочного оборудования и сварочных материалов в рамках проверки готовности к выполнению сварочных работ на ОПО. Данное требование может быть рассмотрено Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) в качестве барьера, нарушающего положения Договора о Евразийском экономическом союзе и потенциально вызовет издержки адресатов разрабатываемого правового регулирования;

- проектом акта устанавливается доминирующее положение Единого общероссийского профессионального объединения – некоммерческой организации в организационно-правовой форме ассоциации (союза), основанной на принципе обязательного членства и объединяющей в своем составе не менее 75 юридических лиц, находящихся не менее чем в 60 субъектах Российской Федерации и осуществляющих деятельность по проверке готовности к выполнению сварочных работ на ОПО, что противоречит Федеральному закону от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

*Комитет ТПП РФ по промышленной безопасности
ПАО «Трубная металлургическая компания» (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

6. Проект федерального закона «О промышленной безопасности» (период публичных обсуждений с 04.05.2021 по 01.06.2021)

*снижение риска аварий на ОПО (опасных производственных объектах)
и ПТУ (передвижных технических устройствах)*

Цель разработки/суть НПА:

Исключение устаревших и избыточных требований, актуализация и адаптация положений законодательства в области промышленной безопасности к современным условиям ведения предпринимательской деятельности.

Позиция ТПП РФ:

Установление требований промышленной безопасности в отношении ПТУ противоречит Основам государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198, а также смыслу установления обязательных требований промышленной безопасности, заложенному законопроектом.

Разработчиком не доказана опасность эксплуатации ПТУ, которая была бы соразмерна с опасностью выполняемых работ на ОПО, в связи с чем установление требований к эксплуатации ПТУ, аналогичных требованиям, предъявляемым к эксплуатации ОПО, считаем необоснованным и считаем, что требования, предъявляемые к ПТУ, подлежат исключению из законопроекта, так как они выходят за предмет регулирования законопроекта.



Борис Красных

Председатель Комитета ТПП РФ по
промышленной безопасности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

7. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения исполнения собственниками объектов промышленной инфраструктуры обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде» (период публичных обсуждений с 18.05.2021 по 31.05.2021)

ликвидация причиненного вреда окружающей среде

Цель разработки / суть НПА:

Обеспечение исполнения собственниками предприятий обязанности по ликвидации причиненного вреда окружающей среде на разных стадиях жизненного цикла предприятия.

Позиция ТПП РФ:

В проектируемых статьях не введен механизм, обеспечивающий использование взысканных/полученных денежных средств на улучшение качества окружающей среды, в связи с чем, цель вводимого правового регулирования может быть не достигнута. Предлагаем указать в законопроекте, каким образом планируется подтверждение финансовой устойчивости для лиц, претендующих на приобретение объекта, в соответствии с проектируемой статьёй 55.1 Закона об охране окружающей среды.

Законопроект устанавливает меры, направленные на устранение причиненного вреда окружающей среде, не вводя требований о проведении профилактических мероприятий. Предлагаем предусмотреть в законопроекте меры, направленные на сохранение окружающей среды.

Считаем необходимым разработать положение, в котором предусмотреть полномочия контрольных (надзорных) органов, объекты контроля и критерии отнесения их к категориям риска, а также правила проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий.

*Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
Департамент законотворческой деятельности*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

8. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» по вопросам внедрения интеллектуальных систем и регулирования оперативно-технологического управления в электроэнергетике» (период публичных обсуждений с 26.05.2021 по 16.06.2021)

функционирование Единой энергетической системы России

Цель разработки / суть НПА:

Создание единого информационного описания электроэнергетической системы и объектов электроэнергетики в виде цифровой машиночитаемой модели.

Позиция ТПП РФ:

При формировании требования о проектировании объектов энергетики с учетом мероприятий по дистанционному управлению в отношении объектов, вводимых в эксплуатацию после 2021 года, не были учтены особенности процедуры технологического присоединения к электрическим сетям. Указанная процедура жестко регламентирована по срокам, необходимость перепроектирования с учетом новых требований приведет к нарушению этих сроков с возложением штрафных санкций на виновное лицо.

Выполнение мероприятий по внедрению дистанционного управления э/сетевыми объектами и объектами по производству электроэнергии может быть организационно и финансово обременительно для их владельцев, в особенности в отношении объектов, по которым приняты положительные инвестиционные решения. Исполнение указанных мероприятий может существенно и в негативную сторону повлиять на эффективность реализуемых инвестиционных проектов в промышленности.

ПАО «СИБУР холдинг» (член ТПП РФ)
Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

9. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 08.06.2021 по 06.07.2021)

утилизация товаров и упаковки

Цель разработки / суть НПА:

Обеспечение перехода к «экономике замкнутого цикла» и запуск механизма расширенной ответственности производителей и импортеров за утилизацию товаров и упаковки (далее – РОП).

Позиция ТПП РФ:

Единовременное повышение норматива утилизации до 100% несет в себе риски кардинального увеличения финансовой нагрузки на участников рынка, а именно - серьезные расходы производителей, что увеличит в свою очередь процент стоимости того или иного продукта в упаковке, что в конечном итоге негативно отразится на потребителе.

Представляется целесообразным вместо установления недостижимых нормативов утилизации проработать вопрос обоснованного установления ставок экологического сбора, что будет стимулировать субъектов РОП к самостоятельной утилизации и способствовать фактическому увеличению количества утилизированных отходов.

*Севастопольская ТПП, Ивановская ТПП,
Совет ТПП РФ по развитию потребительского рынка, Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии,
Ассоциация «СтеклоСоюз», METRO Cash&Carry (члены ТПП РФ)
Департамент законотворческой деятельности*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

10. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» и в Федеральный закон «О защите конкуренции» (период публичных обсуждений с 09.07.2021 по 05.08.2021)

осуществление иностранных инвестиций

Цель разработки/суть НПА:

Установление однозначного правового регулирования отношений в сфере осуществления иностранных инвестиций путем синхронизации положений законодательства Российской Федерации.

Позиция ТПП РФ:

Используемая в проектируемом пункте 6 статьи 6 Закона № 160-ФЗ формулировка «в том числе» позволяет сделать вывод о том, что указанный перечень не является исчерпывающим. А это дает возможность контролирующим органам требовать проверки и согласования практически любой сделки, связанной с приобретением иностранным инвестором российского хозяйственного общества. Контроль сделок иностранных инвесторов в отношении указанных в Проекте российских организаций не предусмотрен действующим законодательством. Таким образом, Проектом предлагается не только устранить пробелы и противоречия, но и существенно расширить состав сделок иностранных инвесторов в отношении российских организаций, которые могут контролироваться со стороны ФАС России и Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

Срок, в течение которого председатель Комиссии должен вынести решение о необходимости согласования сделки Комиссией или об отсутствии такой необходимости, нигде по тексту Проекта не установлен. Отсутствие такого срока ставит потенциальных участников/стороны сделки в заведомо незащищенное положение, может приводить к необоснованному затягиванию процесса.

Введение дополнительного контроля может, вопреки обоснованиям, изложенным в Пояснительной записке, снизить инвестиционную активность иностранных инвесторов.



Владимир Гамза

Управляющий партнер группы компаний «Аудит Групп» и «Финансовый интегратор», председатель Совета ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

11. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с регулированием операций с товарами, подлежащими прослеживаемости» (период публичных обсуждений с 12.07.2021 по 06.08.2021)

снижение административной нагрузки на бизнес

Цель разработки / суть НПА:

Установление административной ответственности юридических лиц и лиц, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, за непредставление документов.

Позиция ТПП РФ:

Концепция разрабатываемого в настоящее время проекта нового КоАП РФ направлена на снижение административной нагрузки на бизнес и предполагает наложение штрафов на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в размере, существенно меньшем, чем размер штрафа, накладываемого на юридическое лицо.

В этой связи предлагаем:

Разграничить размер штрафов для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридических лиц. По аналогии со статьей 15.51 КоАП РФ в редакции законопроекта установить верхнюю границу штрафа в размере 100 тыс. рублей для юридических лиц, в размере 30 тыс. рублей для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

12. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (период публичных обсуждений с 30.07.2021 по 19.08.2021)

административная ответственность

Цель разработки / суть НПА:

Установление регулирования за нарушение запрета на пребывание в лесах с лесозаготовительным оборудованием, если отсутствуют законные основания для осуществления рубок лесных насаждений.

Позиция ТПП РФ:

Действующими статьями 8.25, 8.28 КоАП РФ уже урегулирован вопрос ответственности за несоблюдение запретов, установленных, в том числе статьей 23.1 Лесного кодекса Российской Федерации. А статья 8.282 КоАП РФ в редакции законопроекта фактически дублирует эти существующие в КоАП РФ нормы.

По мнению ТПП РФ, такой подход к установлению ответственности противоречит одному из основных базовых принципов регулирования правоотношений между государством и обществом, в соответствии с которым никто не может нести ответственность дважды за одно и то же правонарушение. Также дублирование идентичных норм противоречит юридико-техническим правилам разработки законопроектов.

*Комитет ТПП РФ по предпринимательству в лесопромышленном комплексе
Департамент законотворческой деятельности*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

13. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и статью 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (период публичных обсуждений с 27.08.2021 по 09.09.2021)

охрана окружающей среды

Цель разработки / суть НПА:

Уточнение порядка осуществления инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среды.

Позиция ТПП РФ:

Действующими законопроектом не определяется, в каком порядке органы, уполномоченные на выявление объектов накопленного вреда окружающей среде, должны будут передавать полученную в ходе выявления объектов информацию в органы, уполномоченные на обследование и оценку объектов. Положения законопроекта не отвечают на вопрос о том, какой юридический факт будет являться основанием для Росприроднадзора и подведомственных Роспотребнадзору учреждений для начала процедуры обследования и оценки выявленных объектов накопленного вреда окружающей среде.

*Комитет ТПП РФ по предпринимательству в текстильной и легкой промышленности
Опора России, ПАО «Газпром», Российский Союз Кожевников и Обувщиков(организации-члены ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

14. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Федеральный закон «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» (период публичных обсуждений с 16.09.2021 по 29.09.2021)

охрана окружающей среды

Цель разработки / суть НПА:

Создание федеральной государственной информационной системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) (далее – ФГИС ЭМ).

Позиция ТПП РФ:

Эксперты ТПП РФ обращают внимание на следующее:

- в соответствии с пунктом 4 новой редакции статьи 63.2 Закона № 7-ФЗ направление информации во ФГИС ЭМ осуществляется неопределенным кругом федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- исходя из положений проекта акта оценить размер новых требований по представлению данных во ФГИС ЭМ для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан не представляется возможным, поскольку проект акта по данному вопросу содержит лишь положение пункта 5 новой редакции статьи 63.2 Закона № 7-ФЗ, отсылающее к разрабатываемому во исполнение проекта акта акту Правительства Российской Федерации.

В этой связи считаем целесообразным конкретизировать в проекте акта вопросы передачи данных во ФГИС ЭМ, а также представить по данному вопросу обоснования возникновения или отсутствия возможных рисков и издержек для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в связи с введением данного требования.

ПАО «Газпром» (организация-член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

15. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения об организации и осуществлении федерального надзора за проведением государственной кадастровой оценки» (период публичных обсуждений с 20.07.2020 по 07.08.2020)

государственный надзор в сфере кадастровой деятельности

Цель разработки / суть НПА:

Организация и осуществление федерального государственного надзора за проведением государственной кадастровой оценки.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении проекта отмечены следующие замечания и предложения:

- уточнить в Проекте постановления, в какой части действует Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- установить в проекте необходимость разработки административного регламента, предусматривающего сроки и последовательность процедур при осуществлении государственного надзора за проведением государственной кадастровой оценки, в том числе процедуры устранения выявленных нарушений.

*Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере экономики недвижимости
Магнитогорская ТПП*

Результат ОРВ:

ПРИНЯТО Постановление Правительства РФ от 28.10.2020 № 175. Предложения ТПП РФ учтены.

16. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2005 г. № 214» (период публичных обсуждений с 24.11.2020 по 14.12.2020)

выдача разрешений в электронном виде

Цель разработки / суть НПА:

Сокращение издержек заявителей при получении государственных услуг «регистрация сертификатов соответствия на средства связи» и «регистрация деклараций о соответствии средств связи», посредством оказания услуг в дистанционной форме.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении проекта отмечены следующие замечания и предложения:

- в предложенной редакции проект создает для предпринимателя дополнительные неконтролируемые им риски на стадии регистрации (внесения в реестр) информации о сертификате соответствия;
- по тексту проекта возникает несоответствие в части регистрации декларации о соответствии: в новой редакции — это Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, а в 6 разделе, абзац 2 — это Федеральное агентство связи. В этой связи полномочия федеральных органов исполнительных организаций представляется необходимым привести в соответствие с фактически осуществляемыми функциями;
- в документе не установлены схемы декларирования соответствия.

*Комитет ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции
Департамент цифровых технологий*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

17. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к программному обеспечению, телекоммуникационному оборудованию и радиоэлектронной продукции, используемым на объектах критической информационной инфраструктуры, и порядка перехода на преимущественное использование российского программного обеспечения, теле-коммуникационного оборудования и радиоэлектронной продукции» (период публичных обсуждений с 02.02.2021 по 01.03.2021)

обеспечение технологической независимости КИИ

Цель разработки/суть НПА:

Утверждение требований к программному обеспечению, используемому на объектах критической информационной инфраструктуры (КИИ).

Позиция ТПП РФ:

Считаем, что вводимые проектом нормы отрицательно повлияют на предпринимательскую деятельность в этой сфере и создадут необоснованные препятствия для развития бизнеса:

- необходимо предусмотреть период перехода на российское программное обеспечение (ПО) и оборудование и разрешить использование иностранного ПО и оборудования в течение переходного периода даже при наличии российских аналогов;
- считаем необходимым указать – каким образом и в каком порядке устанавливается, что ПО или оборудование является/не является аналогом иностранного ПО или оборудования;
- проект не учитывает возможность использования самостоятельной разработки системного интегратора или заказчика. Предлагаем смягчить требования и разрешить применение собственного ПО или разработанного партнерами.



Николай Комлев

Исполнительный директор
Ассоциация компьютерных и
информационных технологий
(АПКИТ), Председатель Совета ТПП
РФ по развитию информационных
технологий и цифровой экономики

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

18. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила выдачи разрешения на осуществление розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения дистанционным способом, осуществления такой торговли и доставки указанных препаратов гражданам» (период публичных обсуждений с 05.02.2021 по 11.02.2021)

***дистанционная торговля
с использованием интернет-сервисов***

Цель разработки / суть НПА:

Повышение доступности безрецептурных лекарственных препаратов для населения.

Позиция ТПП РФ:

Считаем необходимым исключить положения проекта в части критериев к владельцам агрегаторов, которые носят избыточный характер и создают административные барьеры, препятствующие входу на рынок мелких игроков, в т.ч. субъектов МСП:

- доставка товара на территорию не менее чем 10 (десяти) субъектов Российской Федерации;
- общее количество пользователей сайтов и (или) мобильных приложений владельца агрегатора составляет не менее 500 000 за календарный год, предшествующий году подачи заявления о выдаче разрешения владельца агрегатора .

Установление данных критериев снизит количество хозяйствующих субъектов, которые смогут осуществлять продажу дистанционным способом, что негативным образом отразится на конкуренции. При этом каких-либо гарантий или преференций для потребителя эти критерии не повлекут и вместе с тем не позволят развиваться малому и среднему бизнесу.

*Комитет по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности
Совет по развитию потребительского рынка
Совет по развитию электронной коммерции
Ассоциация компаний интернет-торговли (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

19. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила формирования перечня спиртосодержащих лекарственных препаратов, на деятельность по производству, изготовлению и (или) обороту которых не распространяется действие Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (период публичных обсуждений с 04.02.2021 по 03.03.2021)

контроль обращения лекарственных препаратов

Цель разработки / суть НПА:

Недопущение попадания в Перечень лекарственных препаратов, использующихся в качестве заменителей алкогольной продукции, а также снижения издержек для производителей лекарственных препаратов, содержащих этиловый спирт, но не применяющихся в качестве заменителей алкогольной продукции.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении проекта отмечены следующие замечания и предложения:

- отсутствие перечня характеристик и критериев, которые не позволяют использовать лекарственный препарат в качестве заменителя алкоголя;
- считаем необходимым включить в проект экономические характеристики, которые исключают употребление спиртосодержащего лекарственного препарата в качестве заменителя алкогольной продукции. Экономические характеристики являются основным критерием, по которому лекарственный препарат не приобретает в качестве замены алкоголя;
- в проекте указана некорректная единица измерения концентрации. Необходимо указывать процентную концентрацию, которая применяется в соответствии Государственной фармакопеей РФ (ОФС 1.1.0001.18) – процентное содержание спирта, исчисляемое в объёмной доле



Валерий Сергиенко

Председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности, Научный руководитель ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр физико-химической медицины Федерального медико-биологического агентства»,

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

20. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» (период публичных обсуждений с 15.02.2021 по 05.03.2021)

контрольно-надзорная деятельность

Цель разработки / суть НПА:

Приведение отраслевого законодательства в соответствие с изменениями законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.

Позиция ТПП РФ:

Проектом положения не определены ключевые показатели федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и их целевые значения.

Большинство положений проекта либо дублируют положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248 ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 21.07.1997 № 116 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» либо вступают с ними в противоречия.

*Омская ТПП
Департамент законотворческой деятельности,
Комитет ТПП РФ по промышленной безопасности,
ПАО «Газпром», ПАО «ТМК», ПАО «Сибур-Холдинг» (члены ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

21. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении формы и порядка проведения экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 26.02.2021 по 18.03.2021)

образование

Цель разработки / суть НПА:

Определение единых правил проведения экзамена.

Позиция ТПП РФ:

По итогам рассмотрения проекта предлагаем следующее:

- дополнить проект условием по включению в состав комиссий технических работников организации из числа административно-управленческого или учебно-вспомогательного, а так же работников организаций, обеспечивающих проведение экзамена с использованием компьютерных и дистанционных технологий;
- изменить понятие «рабочее место» на «экзаменационное место», т.к. гражданам, сдающим экзамены, предоставляется стол (парта) со стулом, в соответствующем помещении, что не является рабочим местом иностранного гражданина, сдающего экзамены, а так же не оценено как рабочее место в соответствии с требованиями об оценке рабочих мест специализированной организацией;
- исключить формулировку «с учетом особенностей их психофизического развития,», как невозможную к выполнению в организациях, у которых отсутствует лицензия и условия работы с лицами, имеющих особенности психофизического развития. Формулировку «по индивидуальным возможностям и состояния здоровья» заменить на формулировку «лиц маломобильной категории граждан», к которым относятся инвалиды на колясках и женщины с грудными детьми в колясках
- дополнить проект положения обеспечивающие проведение экзамена с использованием компьютерных и дистанционных технологий.

Комитет ТПП РФ по содействию профессиональному и бизнес-образованию

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

22. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ» (период публичных обсуждений с 03.03.2021 по 24.03.2021)

лицензирование

Цель разработки / суть НПА:

Приведение отраслевого законодательства в соответствие с изменениями законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.

Позиция ТПП РФ:

Крайнюю озабоченность бизнес-сообщества вызывает введение новых пунктов Положения о ключевых показателях деятельности лицензирующего органа, которые представляют собой процентное соотношение общего количества решений лицензирующего органа, выданных им предписаний, а также иных ненормативных правовых актов, по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий и рассмотрения жалоб, принятых в отчетном году или ранее, к количеству решений, предписаний или ненормативных правовых актов, частично или полностью отмененных на основании судебных актов, вступивших в законную силу в отчетном году.

Данное положение по своей сути является понуждением для лицензирующего органа и его территориальных подразделений к максимально возможному увеличению количества вынесенных ими решений, предписаний и ненормативных правовых актов.

Считаем, что данное положение приведет к резкому увеличению количества вынесенных решений, предписаний и ненормативных правовых актов без улучшения их качества и будет способствовать возникновению дополнительных административных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности и увеличению их необоснованных расходов ввиду необходимости судебного обжалования большого количества выносимых лицензирующим органом и его территориальными подразделениями решений, предписаний и ненормативных правовых актов.

*Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням,
ТПП Республики Бурятия, Кузбасская ТПП*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

23. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587» (период публичных обсуждений с 04.03.2021 по 18.03.2021)

частная охранная деятельность

Цель разработки/суть НПА:

Корректировка перечня объектов, на которые не распространяется частная охранная деятельность.

Позиция ТПП РФ:

Предлагаемый проект несёт в себе не увеличение доходов для частных охранных организаций (далее – ЧОО), как юридических лиц, а сокращение рабочих мест для частных охранников, в связи с сокращением объемов охранных услуг ЧОО по целому перечню объектов, подлежащих охране.

Пунктом 17 проекта изменений в перечень устанавливается запрет на осуществление частной охранной деятельности, в том числе на «объектах транспортной инфраструктуры и железнодорожного транспорта общего пользования», а пункт 15 действующей редакции проекта акта содержит ограничения по осуществлению частной охранной деятельности относительно «объектов транспортной инфраструктуры федерального значения». Таким образом, охрана объектов транспортной инфраструктуры не только федерального, но регионального и местного значения будет исключена из сферы деятельности частных охранных организаций, что повлечет за собой нарушение норм Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Предлагаем формулировку пункта 17 проекта Изменений оставить в редакции пункта 15 Приложения №1 действующего Перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.



Сергей Саминский

Президент СРО Ассоциация
«Школа без опасности»,
заместитель председателя Комитета
ТПП РФ по безопасности
предпринимательской деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

24. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с твердыми коммунальными отходами» (период публичных обсуждений с 26.03.2021 по 22.04.2021)

раздельное накопление отходов

Цель разработки / суть НПА:

Установление обязанности для потребителей осуществлять разделение твердых коммунальных отходов по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов.

Позиция ТПП РФ:

В проекте дано определение крупногабаритных отходов, которое отсутствует в Федеральном законе от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Целесообразно увязать Федеральный закон №89-ФЗ и изданные в его исполнение документы с целью определения роли и места крупногабаритных отходов в системе ТКО, в том числе механизма их измерения для учета в нормативах накопления твердых коммунальных отходов.

В проекте приведено определение понятия бункера как мусоросборника, предназначенного для складирования крупногабаритных отходов. При этом в Федеральном законе от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» такое понятие как крупногабаритные отходы отсутствует, как и методология их измерения. Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных приказом Минстроя России от 28.07.2016 №524/п, не предусмотрено измерение крупногабаритных отходов для установления нормативов накопления по ним.

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

25. Проект постановления Правительства Российской Федерации Об установлении критериев и порядка отнесения собственников или иных законных владельцев тепловых сетей к теплосетевым организациям и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 15.04.2021 по 14.05.2021)

требования к теплосетевым организациям

Цель разработки / суть НПА:

Обеспечение надлежащего уровня надежности и качества оказания теплосетевыми организациями услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

Позиция ТПП РФ:

У каждого потребителя и у каждой теплосетевой организации должен быть выбор наилучшего варианта подключения к сети теплоснабжения, а обсуждаемый проект необоснованно ограничивает свободу выбора и незаконно ограничивает конкуренцию в отдельной сфере предпринимательской деятельности.

Для добросовестных теплосетевых организаций, не соответствующих отдельным критериям проекта, предлагаем предусмотреть варианты продолжения ведения бизнеса теплосетевой организации, в том числе прямой договор с потребителем в рамках Гражданского кодекса РФ.

Считаем, что если требования к транзитным организациям не работают, а контроль (надзор) за деятельностью транзитных организаций не дает нужного результата, то следует изменить именно эти требования, а не издавать критерии, дискриминационные для мелкого и среднего добросовестного предпринимателя.

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

26. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 270» (период публичных обсуждений с 21.05.2021 по 10.06.2021)

оборот драгоценных металлов, драгоценных камней

Цель разработки / суть НПА:

Совершенствование функционирования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них

Позиция ТПП РФ:

В проекте отсутствуют правовое обоснование и определенность исключения - «за исключением отдельных случаев по решению Федеральной пробирной палаты.». Не ясно, что это за случаи, какими нормативными документами определены эти исключения, в каких случаях надо обратиться в Федеральную пробирную палату (далее по тексту – ФПП) за таким решением, по каким критериям ФПП будет принимать данное решение.

В целях исключения правовой неопределенности данного абзаца необходимо:

- установить срок представления сведений (информации) и документов на государственный контроль при ввозе-вывозе через ГИИС ДМДК с 1 января 2022 г.;
- дополнить абзац положением о представлении документов на государственный контроль через ГИИС ДМДК при ввозе-вывозе драгоценных камней.

Установление обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, перерегистрировать ранее оформленные на бумажном носителе карты специального учета в ГИИС ДМДК противоречит действующему законодательству. Ни в Постановлении №1052, ни в Федеральном законе от 26.03.1998 № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» нет понятия «применение карты специального учета», также отсутствует обязанность для предпринимателей осуществлять перерегистрацию или осуществлять операции по специальному учету. Ранее полученная карта спецучета бессрочная и не требует перерегистрации.

*Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням
Ассоциации «Гильдия ювелиров России»*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

27. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 2099» (период публичных обсуждений с 23.06.2021 по 20.07.2021)

регистрация заявителя в информационной системе мониторинга за оборотом товаров

Цель разработки / суть НПА:

Внесение изменений в Ветеринарные правила организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов.

Позиция ТПП РФ:

Введение дополнительного условия оформления ветеринарных сопроводительных документов (далее – ВСД) создаст существенные риски для оборота молочной продукции, в том числе продукции с короткими сроками годности. Поскольку в случае внесения соответствующих изменений возможность оформления ВСД будет зависеть от доступности и работоспособности двух информационных систем, то риски для производителей молочной продукции удваиваются. При этом правовые акты Российской Федерации не предусматривают порядка действий в случае недоступности и неработоспособности информационной системы мониторинга, что дополнительно увеличивает риски для обращения молочной продукции.

*Рязанская ТПП,
Комитет ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

28. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 19.07.2021 по 06.08.2021)

подключение к сетям газораспределения

Цель разработки / суть НПА:

Актуализация действующих Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Позиция ТПП РФ:

Из текста проекта не представляется возможным определить, в какой области организации, наделяемые правом подготовки проектной документации в отношении сетей газораспределения, должны специализироваться – в области газоснабжения или в области проектирования.

В Проекте отсутствует перечень работ или ссылка на нормативы, которые регламентируют технологические операции при выполнении подключения (технологического присоединения) и «фактического присоединения». Также отсутствует перечень материалов и оборудования, необходимых для «фактического присоединения» и подключения (технологического присоединения). Следовательно, стоимость работ по подключению и фактическому присоединению остается непрозрачной и дает возможность монополисту злоупотреблять своим положением на рынке.

В Проекте отсутствует перечень (или ссылка на норматив) технологических операций, материалов и оборудования, необходимых для ценообразования.

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

29. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка ведения личного кабинета, в том числе порядка регистрации иностранным лицом, осуществляющим деятельность в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации, личного кабинета и взаимодействия указанного иностранного лица с государственными органами Российской Федерации с использованием личного кабинета, а также перечня таких государственных органов» (период публичных обсуждений с 16.07.2021 по 12.08.2021)

*обеспечение правовой базы деятельности
иностраннных юридических лиц*

Цель разработки / суть НПА:

Утверждение порядка ведения личного кабинета, в том числе порядка регистрации иностранным лицом, осуществляющим деятельность в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Российской Федерации.

Позиция ТПП РФ:

Проектом акта не для всех случаев взаимодействия Роскомнадзора с иностранным лицом определены сроки. Так, в пункте 7 проекта акта не установлен срок направления Роскомнадзором уведомления иностранному лицу (заявителю) об отказе в регистрации личного кабинета.

Предлагаем добавить информацию о сроках, в которые Роскомнадзор обязуется уведомить заявителя о принятом решении.

Департамент цифровых технологий

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

30. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 2099» (период публичных обсуждений с 23.06.2021 по 20.07.2021)

Маркировка молочной продукции

Цель разработки / суть НПА:

Регулирование особенностей в части вступления в силу требований о маркировке средствами идентификации для товаров с несколькими сроками годности в зависимости от условий хранения.

Позиция ТПП РФ:

Обязанность осуществлять экземплярную прослеживаемость потребует внедрения на производственных линиях технологии агрегации, что приведет к капитальным затратам на доработку производственных линий.

Также дополнительные издержки возникнут в связи с необходимостью внедрения/доработки информационных учетных систем, с увеличением затрат в логистике, с усложнением процессов учета и увеличением числа ошибок. Основная нагрузка при этом ложится на малые и средние предприятия. Для большинства малых и средних производителей сливочное масло окажется единственной товарной группой, для которой потребуются внедрять поштучную прослеживаемость, и не всё масло, а только та часть, которая обращается по длинным срокам годности. В связи с этим малые и средние производители будут вынуждены сокращать сроки годности и отказываться от отдельных каналов продаж.

Полагаем достаточными основания для того, чтобы регулировать сливочное масло со сроками годности одновременно и более, и менее 40 суток в части требований по прослеживаемости как продукцию со сроком хранения менее 40 суток (включительно). Такой подход позволит значительно снизить издержки производителей сливочного масла в связи с введением обязательной маркировки средствами идентификации.

*Рязанская ТПП,
Комитет ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

31. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Перечня кормовых добавок, подлежащих государственной регистрации, и видов исследований безопасности применения кормовой добавки в зависимости от целей ее использования» (период публичных обсуждений с 02.08.2021 по 21.08.2021)

исследование безопасности применения кормовой добавки

Цель разработки/суть НПА:

Восполнение неурегулированных законодательством вопросов, связанных с государственной регистрацией кормовых добавок.

Позиция ТПП РФ:

Раздел «Исследования на содержание остаточных количеств в продукции животного происхождения» является избыточным требованием, в виду того, что кормовая добавка не может иметь остаточных количеств из-за того, что по сравнению с лекарственным средством ее концентрация в разы ниже и она дается с кормом, в котором также могут присутствовать микро и макроэлементы, витамины и т.д., из-за чего невозможно достоверно определить происхождение наличие (присутствие) вещества в продукции животного происхождения (вещество получено из кормовой добавки или из самого корма).

Раздел «Результаты исследования отдельных последствий (тератогенное, эмбриотоксическое, мутагенное и канцерогенное действия) после применения добавки» является избыточным требованием, в виду того, что данные исследования проводятся только применительно к лекарственным средствам и не ко всем группам.

Раздел «Результаты исследований, подтверждающие биологические свойства добавки, заявленные область и порядок применения добавки» является избыточным требованием, в виду того, что нет необходимости представлять результаты, подтверждающие биологическую активность аминокислот, микроэлементов, кислот и т.д.



Петр Чекмарев

Полномочный представитель Чувашской Республики при Президенте Российской Федерации, председатель Комитета ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

32. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка определения вида и размера ответственности инвестора за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных соглашением о создании объектов инфраструктуры морского порта» (период публичных обсуждений с 03.08.2021 по 31.08.2021)

ответственность инвестора

Цель разработки / суть НПА:

Установление вида и размера ответственности инвестора за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных соглашением о создании объектов инфраструктуры морского порта.

Позиция ТПП РФ:

Проект не в полной мере соответствует интересам частных инвесторов и снижает декларируемую законодателями привлекательность инвестиций в развитие инфраструктуры морского порта.

Отсутствие проработанной процедуры контроля грузооборота (штраф «за каждый факт необеспечения перевалки грузов в объеме, указанном в соглашении» - без указания сроков и частоты контроля) несет риск злоупотребления при трактовке понятия «необеспечение перевалки». В отсутствие четкого порядка установления фактов необеспечения перевалки грузов существует риск многократного неконтролируемого начисления штрафов в отношении инвестора, что может привести к возникновению расходов по разрешению споров между сторонами соглашения. В целях исключения правовой неопределенности разработчику необходимо закрепить в проекте акта определение, критерии и порядок установления фактов необеспечения перевалки грузов

Проект устанавливает два вида ответственности: пеня в размере 1/300 ключевой ставки ЦБ РФ и- штраф в процентах (в зависимости от совокупного объема бюджетных инвестиций. В целях сохранения гражданско-правового баланса считаем допустимым установить только один вид ответственности в виде пени. При этом, по нашему мнению, размер ответственности, предусмотренной Проектом, является избыточным и не в полной мере отвечает принципам разумности и справедливости.

*Комитет ТПП РФ по транспорту и экспедированию
Ассоциация морских торговых портов, ПАО «Газпром» (организации – члены ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

33. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении сроков, порядка, состава и формата представления операторами подвижной радиотелефонной связи информации, необходимой для осуществления мониторинга соблюдения операторами связи обязанности по проверке достоверности сведений об абонентах и сведений о пользователях услугами связи абонентов – юридических лиц либо индивидуальных предпринимателей» (период публичных обсуждений с 05.08.2021 по 25.08.2021)

предоставление информации об абонентах

Цель разработки/суть НПА:

Установление сроков, порядка, состава и формата представления операторами подвижной радиотелефонной связи информации, необходимой для осуществления мониторинга.

Позиция ТПП РФ:

В проекте Постановления не конкретизирован состав и формат информации, необходимой для осуществления мониторинга соблюдения операторами связи обязанности по проверке достоверности сведений об абонентах и сведений о пользователях услугами связи абонентов – юридических лиц либо индивидуальных предпринимателей.



Николай Комлев

Исполнительный директор
Ассоциация компьютерных и
информационных технологий
(АПКИТ), Председатель Совета ТПП
РФ по развитию информационных
технологий и цифровой экономики

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

34. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня видов затрат, которые возникают в связи с реконструкцией, капитальным ремонтом существующих линейных объектов и которые включаются в сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, указанных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 52.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 03.09.2021 по 23.09.2021)

**установление закрытого перечня
видов затрат**

Цель разработки / суть НПА:

Урегулирование отношений заказчика и подрядчика при проведении работ по реконструкции, капитальном ремонте существующих линейных объектов.

Позиция ТПП РФ:

Установление закрытого перечня видов затрат, которые возникают в связи с реконструкцией, капитальным ремонтом существующих линейных объектов и которые включаются в сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, указанных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 52.2 ГрК РФ, в условиях наметившейся в последний период интенсивности правового регулирования отношений в сфере законодательства о градостроительной деятельности не учитывало бы саму суть рассматриваемых рыночных правоотношений, поскольку согласно общему мнению участников предполагаемого регулирования предусмотреть и, соответственно, спрогнозировать все возможные виды затрат невозможно. Отчасти обозначенный риск может сглаживать соответствующий правовой механизм учета иных видов затрат участников конкурентного рынка, что требует соответствующего урегулирования.

Предлагаемый проектом перечень является недостаточным.

*Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства
Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

35. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и о внесении изменений и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Российской Федерации и положений отдельных постановлений Правительства Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 07.09.2021 по 04.10.2021)

коммунальные сети

Цель разработки / суть НПА:

Утверждение Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Позиция ТПП РФ:

Проектом Правил устанавливается, что при предоставлении заявителями сведений и документов в полном объеме исполнитель в течение 7 рабочих дней со дня получения запроса обязан предоставлять технические условия или мотивированный отказ в их выдаче. При этом устанавливается исключение, предусматривающее, что в случае если подключение подключаемого объекта к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения необходимо через технологически связанные (смежные) объекты срок выдачи технических условий увеличивается до 13 рабочих дней (пункт 16 Правил).

В соответствии с частью 3 статьи 52.1 ГрК РФ выдача технических условий осуществляется в течение 7 рабочих дней. При этом ГрК РФ не содержит норм, предусматривающих увеличение срока выдачи технических условий при подключении технологически связанных (смежных) объектов. В этой связи Правила необходимо привести в соответствие с положениями статьи 52.1 ГрК РФ.

*Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства
Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

36. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о проведении государственной экологической экспертизы» (период публичных обсуждений с 09.09.2021 по 29.09.2021)

проведение государственной экологической экспертизы

Цель разработки / суть НПА:

Определение срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ.)

Позиция ТПП РФ:

В соответствии с пунктом проектом НПА предлагается установить срок действия ГЭЭ 10 лет в отношении проектов технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду. Это не приемлемо.

В соответствии с п. 5 ст. 11 ФЗ от 23.11.1995 N 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» объектами ГЭЭ федерального уровня являются проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду. Одновременно в соответствии с п. 8 ст. 11 указанного ФЗ объектами государственной экологической экспертизы являются объекты, ранее получившие положительное заключение ГЭЭ, в случае истечения срока действия положительного заключения.

По сути, требование в о повторном прохождении ГЭЭ в данном случае является абсурдным, так как «новые техника, технология» единожды получившие заключение ГЭЭ в дальнейшем новыми уже не является. Отсутствие необходимости повторного прохождения ГЭЭ в случае неизменности объекта ГЭЭ подтверждается письмом Минприроды России от 22.10.2018 № 12-47/26622.

Предлагаем срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы в отношении проектов технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду сделать бессрочным.

*Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
ООО «Сибур», ПАО «Газпром» (организации-члены ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

37. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2020 г. № 1418» (период публичных обсуждений с 24.09.2021 по 01.10.2021)

оборот драгоценных металлов

Цель разработки / суть НПА:

Введение понятия «заготовка продукции (изделий), содержащей драгоценные металлы, лома и отходов такой продукции (изделий)» и признание его лицензируемым видом деятельности.

Позиция ТПП РФ:

Предлагаемое признание утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 1992 г. № 431 «О порядке сбора, приемки и переработки лома и отходов драгоценных металлов и драгоценных камней» до введения в действие регулирования, принятого в соответствии с указанными изменениями, может привести к рискам возникновения правовой неопределенности в течение переходного периода и искажению в связи с этим данных, подлежащих внесению в государственную интегрированную информационную систему в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота.

Проектом установлено, что для получения лицензии соискатель лицензии должен предоставить копии документов, подтверждающих наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя помещений, отвечающих специальным требованиям по технической укрепленности и оборудованию средствами охранной и пожарной сигнализации.

Данные требования представляются излишними и не соответствуют положению статьи 8 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которой к лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом, требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции, а также требования к объему выполняемых работ, оказываемых услуг. Предлагаем исключить.

*Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням
Ассоциации «Гильдия ювелиров России» (организация-член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

38. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к средствам размещения, используемым для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере сельского туризма в сельской местности» (период публичных обсуждений с 06.10.2021 по 27.10.2021)

сельский туризм

Цель разработки / суть НПА:

Установление требований, обязательных для выполнения сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг в сфере сельского туризма в сельской местности.

Позиция ТПП РФ:

В пункте 18 Проекта предлагаем исключить слова «, заправка постелей» как излишнее требование.

Средства размещения в сфере сельского туризма могут располагаться в некапитальных строениях, традиционных жилищах малых коренных народов России или традиционных для сельской местности и исторических домах основного населения, в которых постель в принципе не предусмотрена (например, сеновал, спальник туриста).

Проектируемые пунктами 14, 18, 19, 21 Требований требования являются необоснованными, избыточными и могут стать невыполнимыми в большинстве сельских средств размещения.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

39. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к средствам размещения, используемым для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере сельского туризма в сельской местности» (период публичных обсуждений с 06.10.2021 по 27.10.2021)

охрана окружающей среды

Цель разработки / суть НПА:

Установление ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2022 отчётный год.

Позиция ТПП РФ:

Предлагаемый проектом уровень ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах», установленный на 2018 год, с использованием дополнительно к иным коэффициентам коэффициента 1,17 превышает коэффициент, установленный в 2021 года на 8,3%, что для предприятий является неприемлемым.

Повышение коэффициента является крайне несвоевременным по причине общего спада экономики и роста финансовой нагрузки на бизнес на фоне неблагоприятной эпидемической ситуации, вызванной продолжающейся пандемией коронавируса.

Значительное повышение коэффициента (на 8.3%) в 2022 году неблагоприятно скажется на экономике предприятий, так как увеличит себестоимость выпускаемой продукции, снизит конкурентоспособность и рентабельность продукции, которая и так не превышает 3,5%.

По мнению производителей, ответственные министерства и ведомства по данному вопросу не просчитали и не представили в Правительство РФ все риски для промышленного производства от принятия указанного постановления.

*Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
Комитет ТПП РФ по предпринимательству в текстильной и легкой промышленности
Российский Союз Кожевников и Обувщиков (организация-член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

40. Проект решения Коллегии ЕЭК «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 июля 2019 г. № 112» (период публичных обсуждений с 15.08.2021 по 02.09.2021)

аффинаж драгоценных металлов

Цель разработки / суть НПА:

Обеспечение прослеживаемости драгоценных металлов на всех этапах их оборота, включая банковский сектор.

Позиция ТПП РФ:

Правила функционирования ГИИС ДМДК дополняется абзацами в части термина «ввод в оборот через ГИИС ДМДК» - приобретение у физических лиц стандартных и мерных слитков аффинированных драгоценных металлов кредитными организациями и в части термина «вывод из оборота через ГИИС ДМДК» - реализация кредитными организациями стандартных и мерных слитков аффинированных драгоценных металлов физическим лицам. При этом аффинажные организации, являющиеся производителями указанных слитков, не включены в указанные дополнения, как субъекты, приобретающие и реализующие слитки аффинированных драгоценных металлов физическим лицам. Аффинажные организации, как и кредитные организации, легко идентифицируются на рынке, так как могут осуществлять свою деятельность только при включении в соответствующий перечень таких организаций, утвержденный Правительством Российской Федерации. Таким образом, идентификация на рынке и уровень государственного контроля за аффинажными организациями не уступает кредитным организациям. На основании изложенного предлагаем включить в соответствующие абзацы проекта постановления возможность реализации аффинажными организациями слитков аффинированных драгоценных металлов физическим лицам и приобретения указанных слитков у физических лиц.

*Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням
Ассоциации «Гильдия ювелиров России», Ассоциация Банков России (организации-члены ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

41. Проект приказа «Об утверждении Перечня видов подготовительных работ, выполнение которых допускается до выдачи разрешения на строительство объектов федерального, регионального и местного значения, необходимых для размещения объектов инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации и застройщиком которых является резидент Арктической зоны Российской Федерации или управляющая компания» (период публичных обсуждений с 12.11.2020 по 09.12.2020)

строительство в Арктической зоне

Цель разработки / суть НПА:

Уменьшение сроков осуществления строительства объектов инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации.

Позиция ТПП РФ:

Проектом установлены виды подготовительных работ, выполнение которых допускается до получения разрешения на строительство объектов капитального строительства, без установления соответствующих экологических требований к их осуществлению, что может способствовать риску причинения вреда окружающей среде.

Предлагаем добавить в проект положение о том, что при освобождении земельного участка не допускается изъятие объектов растительного и животного мира, виды которых находятся под охраной (занесены в Красную книгу).

Стоит учитывать, что работы, предусмотренные в проекте, способны нарушить природную среду Арктической зоны, требующую особо бережного отношения. После их проведения природную среду невозможно будет восстановить, т.к. деревья уже будут вырублены, мелиорация на участке проведена, грунт уплотнен или перемещен и т.п. «Подготовленный» участок будет пригоден только для строительства.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

42. Проект приказа «О Порядке предварительного медицинского осмотра, включающего в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и форме медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к работе на судне» (период публичных обсуждений с 09.02.2021 по 01.03.2021)

допуск к работе на судах

Цель разработки / суть НПА:

Установление порядка предварительного медицинского осмотра для лиц, допущенных к работе на морских судах, судах внутреннего плавания, судах смешанного (река – море) типа.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении проекта отмечены следующие замечания и предложения:

- дополнить проект положениями, предусматривающими порядок проведения периодических медицинских осмотров лиц, допущенных для работы на судне
- предусмотреть минимальный перечень исследований – общий для групп лиц, выделенных в Перечне заболеваний;
- в проекте отсутствуют особенности проведения медицинского осмотра для отдельных категорий лиц;
- положения проекта не синхронизированы с международным законодательством.



Алексей Клявин

Президент Союза «Российская палата судоходства», член Комитета ТПП РФ по транспорту и экспедированию

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

43. Проект приказа «Об утверждении требований к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения» (период публичных обсуждений с 09.02.2021 по 08.03.2021)

**защита прав и свобод
субъектов персональных данных**

Цель разработки / суть НПА:

Утверждение требований к содержанию согласия на обработку персональных данных, разрешенных субъектом персональных данных для распространения.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания и предложения:

- требование по отражению в согласии на обработку ПД сведений об информационных ресурсах оператора, посредством которых будет осуществляться предоставление доступа, считаем избыточным;
- согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных. В проекте приказа данное требование отсутствует, что может привести к нарушению прав субъектов персональных данных;
- считаем целесообразным уполномоченному органу разработать нормативный акт, предусматривающий порядок взаимодействия субъекта персональных данных с оператором и правила использования информационной системы.

Департамент цифровых технологий

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

44. Проект приказа «О внесении изменений в Положение о системе сертификации средств защиты информации, утвержденное приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 3 апреля 2018 г. № 55» (период публичных обсуждений с 26.04.2021 по 18.05.2021)

информационная безопасность

Цель разработки / суть НПА:

Повышение качества и сокращение сроков сертификации продукции, используемой в целях защиты информации.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания и предложения:

- проектом акта не предусмотрены переходные положения;
- в проекте акта отсутствуют положения, касающиеся маркирования средств защиты информации, которые промаркированы в настоящее время в соответствии с действующим порядком;
- предлагаем вернуть сроки, в которые испытательная лаборатория обязуется осуществлять рассмотрение образца средств защиты информации и документации на него, как это указано в действующей редакции Положения о системе сертификации средств защиты информации, утвержденное приказом Федеральной службы по техническому и экспортному контролю от 3 апреля 2018 г. № 55.

Департамент цифровых технологий

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

45. Проект приказа «Об утверждении Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы рыбы, водных беспозвоночных и переработанной рыбной продукции из них, предназначенных для переработки или для реализации на розничных рынках» (период публичных обсуждений с 26.05.2021 по 17.06.2021)

экспертиза рыбной продукции

Цель разработки / суть НПА:

Установление соответствия рыбы, водных беспозвоночных и рыбной продукции требованиям безопасности, предусмотренных техническими регламентами Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) и «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016).

Позиция ТПП РФ:

Проект Правил предусматривает, что решение о назначении экспертизы принимается при непосредственном обращении собственника продукции. Порядок такого обращения не регламентирован, отсутствуют положения, указывающие, в какой именно территориальный орган Россельхознадзора, к какому должностному лицу необходимо обратиться собственнику для проведения экспертизы. Также в проекте акта не определены конкретные случаи, в которых назначается ветеринарно-санитарная экспертиза, порядок ее назначения и условия для обращения (в том числе в части надлежащего субъекта – получателя обращения) собственника (владельца) рыбы, водных беспозвоночных или рыбной продукции для ее проведения, что создает неопределенность.

Отсутствие регламентированных сроков для проведения экспертизы с момента обращения заявителя, является коррупциогенным фактором и предполагает необоснованно широкие пределы усмотрения в части сроков соблюдения процедур с момента обращения заявителя до момента, с которого начинается отсчет оговоренных трех часов, в том числе возможна ситуация

*Калининградская ТПП,
Комитет ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

46. Проект приказа «Об утверждении форм (способов) и рекомендаций по размещению работодателем информационных материалов в целях информирования работников об их трудовых правах, включая права на безопасные условия и охрану труда, и примерного перечня таких информационных материалов» (период публичных обсуждений с 29.06.2021 по 26.07.2021)

охрана труда

Цель разработки / суть НПА:

Снижение показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости путем устранения их основных организационных причин.

Позиция ТПП РФ:

В Проекте рекомендованы такие нечасто используемые работодателями способы, как «рассылка по почте печатных информационных материалов (журналов, листовок, газет)» (п. 1) или информирование работников об их трудовых правах в формате блога и размещение информационных тематических видеороликов на канале <https://www.youtube.com/> (п. 2), в социальных сетях (ВКонтакте, Facebook) или в мессенджерах (Telegram, Viber, WhatsApp).

Обращаем внимание, что размещение информационных материалов на указанных Интернет-ресурсах повлечет для работодателя необходимость дополнительных расходов на обеспечение работников соответствующими гаджетами и иной компьютерной техникой и оплаты доступа в Интернет.

Работодателю также рекомендовано предоставить доступ всем работникам «к справочным правовым информационным системам «Гарант», «Консультант Плюс», «Кодекс» и иным официальным справочным правовым информационным системам, содержащим необходимую правовую актуальную информацию о трудовом законодательстве Российской Федерации, аналитические и справочные материалы, а также к публикуемой указанными системами тематической обзорной информации о трудовых правах».

Следует учитывать, что перечисленные информационные системы и правовые базы данных предоставляют доступ к своим ресурсам на платной основе и реализация данной рекомендации потребует отвлечения от основной деятельности значительных финансовых ресурсов работодателей.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

47. Проект приказа «Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды «Технологические показатели наилучших доступных технологий сжигания топлива на крупных установках в целях производства энергии» (период публичных обсуждений с 08.07.2021 по 04.08.2021)

охрана окружающей среды

Цель разработки / суть НПА:

Разработка технологических нормативов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, в целях получения комплексного экологического разрешения.

Позиция ТПП РФ:

Необходимо объединить таблицы технологических показателей наилучших доступных технологий (НДТ) при сжигании жидкого топлива (кроме мазута) и при сжигании мазута. В соответствии с рекомендациями Информационно-технического справочника 38-2017 устанавливаются единые ТП НДТ при сжигании любых видов жидкого топлива, включая мазут марки М 100 и лучшего качества.

Вместе с тем не учтены оставшиеся установленные отраслевым Информационно-техническим справочником НДТ условия определения и учета технологических показателей, в том числе в части возможных превышений и колебаний показателей выбросов при различных обстоятельствах, а также о возможности не учитывать приведенных ИТС НДТ технологических показателей для оборудования ТЭС, находящегося на стадии разработки и освоения.

*ТПП Калужской области
Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

48. Проект приказа «О внесении изменений в Методику производства экспертиз (исследований) биологической безопасности генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства кормов и кормовых добавок для животных, утвержденную приказом Минсельхоза России от 27 марта 2020 г. № 160» (период публичных обсуждений с 12.07.2021 по 23.07.2021)

производство кормов и кормовых добавок для животных

Цель разработки / суть НПА:

Расширение перечня исследований в соответствии с методиками молекулярно-генетических исследований генно-инженерно-модифицированных организмов (ГМО).

Позиция ТПП РФ:

Вызывает опасение ограниченный срок действия приказа об изменениях – до 1 января 2024 года. Есть вероятность, что с 2024 года компании должны будут проводить исследования ГМО для кормов по полной программе в ВГНКИ. Если это решение временное, то оно не снимает дублирования экспертиз для пищевых и кормовых целей в дальнейшем после 1 января 2024 года. Предлагается продлить срок действия приказа, как минимум, до 2030 года.

Комитет ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса

Результат ОРВ:

Принят приказ Минсельхоза России от 18.11.2021 № 772. Замечания ТПП РФ учтены

49. Проект приказа «Об утверждении Порядка прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования недрами и ограничения права пользования недрами в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения» (период публичных обсуждений с 14.07.2021 по 03.08.2021)

недропользование

Цель разработки / суть НПА:

Установление порядка прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного.

Позиция ТПП РФ:

В Порядке отсутствует конкретный перечень нарушений и информации, которые могут являться основанием для начала процедуры досрочного прекращения права пользования недрами, поскольку в противном случае соответствующее правило приводит к несоблюдению принципа правовой определенности обязательных требований, предусмотренного частью 1 статьи 7 Закона № 247-ФЗ, а также создает риски произвольного толкования указанного правила со стороны надзорных органов, что может привести к негативным последствиям для реализации права пользования недрами

Проект содержит избыточные требования к перечню приложений к заявлению пользователя недр о досрочном прекращении права пользования недрами. Этот перечень практически не отличается от перечня приложений к заявлению об участии в аукционе на право пользования недрами.

Установленный в Порядке срок для извещения пользователя недр о заседании Комиссии (не позднее, чем за 7 рабочих дней), с учетом срока, установленного в пункте 25 Порядка (не позднее чем за 2 рабочих дня), представляется недостаточным (если на практике будут использоваться крайние сроки для извещения), чтобы пользователю недр можно было надлежащим образом подготовить свои пояснения и (или) возражения.

Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

50. Проект приказа «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» (период публичных обсуждений с 28.07.2021 по 26.08.2021)

охрана труда

Цель разработки / суть НПА:

Предоставление права работодателю самостоятельно принимать решения о создании у себя системы управления охраной труда.

Позиция ТПП РФ:

Примерное положение о специальной оценке условий труда (СУОТ) включает в процедуру и порядок функционирования системы управления охраной труда «развитие культуры безопасности» (пункты 3), «внедрение достижений современной науки и наилучших применимых практик по охране труда» (пункт 2), «демонстрацию лидерства руководства работодателя по охране труда» (пункты 41 – 43), «риск-культуру», «культуру информирования», «справедливую культуру», «гибкую культуру», «культуру обучения» (пункт 44), «передовой опыт в сфере охраны труда», «возможные требования со стороны внешних заинтересованных сторон» (пункт 62).

Примерное положение о СУОТ будет являться нормативным правовым актом и включение в него оценочных критериев, определения понятий которых в рассматриваемом проекте и в трудовом законодательстве Российской Федерации отсутствуют, может повлечь избыточное административное давление на работодателей.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

51. Проект приказа «Об утверждении Порядка наделения организации полномочиями на проведение исследований объема аудитории» (период публичных обсуждений с 02.08.2021 по 27.08.2021)

анализ целевой аудитории

Цель разработки / суть НПА:

Определение процедуры наделения организации полномочиями на проведение исследований объема аудитории.

Позиция ТПП РФ:

Проект не затрагивает принципиально важный для отрасли вопрос о том, как должен быть обеспечен равный для всех соответствующих медиа доступ к данным об объеме их аудитории. Ни одна организация в настоящее время не в состоянии самостоятельно обеспечить соответствующие измерения и предоставить соответствующие данные всем заинтересованным вещателям. Указанное сопряжено с риском расширения дискреционных полномочий при выборе такой организации.

На основании изложенного считаем необходимым дополнить механизм отбора такой организации.

Формализация процедуры выбора единого измерителя создает дополнительные юридические основы дискриминационной практики регулирования рынка.



Игорь Потоцкий

Генеральный директор ООО
«Стп Сейлз Хаус», председатель
Комитета ТПП РФ по
предпринимательству в сфере
медиакommunikаций

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

52. Проект приказа «Об утверждении Порядка переоформления лицензий на пользование недрами» (период публичных обсуждений с 11.08.2021 по 31.08.2021)

недропользование

Цель разработки / суть НПА:

Регламентация процедуры переоформления лицензий на пользования недрами.

Позиция ТПП РФ:

Для обеспечения проведения геологоразведочных работ используются объекты, не являющиеся объектами капитального строительства (вагон-дом, модульное здание) и не требующие регистрации в уполномоченных органах.

Данные объекты передаются заявителю в рамках передачи заявителю имущества, необходимого для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование недрами, в т.ч. из состава имущества объектов обустройства.

В связи с этим, предоставление перечня при переоформлении лицензии на стадиях геологоразведочных работ будет объективно невозможно ввиду отсутствия у большинства пользователей недр объектов недвижимости на данном этапе пользования недрами.

Для устранения указанного противоречия предлагается исключить из Проекта необходимость предоставления данного перечня или включить в Проект указание, что перечень объектов недвижимости предоставляется при условии их фактического наличия и передачи заявителю.

В Проекте в составе заявки, в том числе необходимо предоставить заверенную в установленном порядке копию решения уполномоченного органа управления пользователя недр по переоформляемой лицензии на пользование недрами об одобрении перехода права пользования участком недр по переоформляемой лицензии на пользование недрами к заявителю.

Вместе с тем нормативными правовыми актами, проектом акта не регламентирован порядок получения указанного решения, в том числе не предусмотрены сроки, отводимые на получение соответствующего решения, требования к его содержанию.

Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

53. Проект приказа «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр для размещения в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей, и (или) геологического изучения и оценки пригодности участка недр для размещения в пластах горных пород указанных вод» (период публичных обсуждений с 19.08.2021 по 08.09.2021)

недропользование

Цель разработки / суть НПА:

Регламентация процедуры рассмотрения заявок о предоставлении права пользования участками недр для размещения в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд.

Позиция ТПП РФ:

Редакция проекта Порядка предусматривает необоснованный запрет размещения в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу.

На практике возможность или невозможность размещения вод, образующихся у пользователей недр, определяется в ходе геологического изучения с обязательной оценкой влияния на объекты окружающей среды, а полученные результаты исследований направляются на государственную экспертизу запасов полезных ископаемых и подземных вод для подтверждения или опровержения полученных суждений в части возможности или невозможности такого размещения.

Норма, предусмотренная подпунктом «е» подпункта 3 пункта 3 Порядка, в настоящее время содержит необоснованный административный барьер и соответственно подлежит исключению или изменению.

ПАО «Уралкалий»

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

54. Проект приказа «Об определении требований к лицам, осуществляющим доставку товаров для личного пользования в качестве экспресс-грузов и декларирование товаров для личного пользования, доставляемых в адрес физических лиц в качестве экспресс-грузов, и порядка совершения таможенных операций в отношении таких товаров, включая операции по уплате таможенных пошлин, налогов» (период публичных обсуждений с 20.08.2021 по 19.09.2021)

регулирование таможенных операций

Цель разработки / суть НПА:

Установление порядка совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, доставляемых в адрес физических лиц в качестве экспресс-грузов.

Позиция ТПП РФ:

Редакция проекта предусматривает, что Оператор должен обеспечить наличие на лицевом счете неснижаемого остатка авансовых платежей в размере не менее 250 тысяч евро. Данный пункт, устанавливающий требования о внесении авансовых платежей экспресс-перевозчиком / таможенным представителем, противоречит действующему таможенному законодательству ЕАЭС и Российской Федерации. Кроме того, имеется неопределенность относительно того, по какому курсу рассчитывается эквивалент неснижаемому остатку 250 тыс. евро. Риски того, что товары для личного пользования, доставляемые перевозчиком из интернет-магазинов, будут выпущены таможней и доставлены физическому лицу помимо таможенного контроля или без уплаты таможенных платежей, ничтожно малы и могут быть связаны исключительно с недобросовестными действиями и злоупотреблениями.

Таким образом, требование внесения экспресс-перевозчиком (являющимся одновременно таможенным представителем) аванса на уплату таможенных платежей за товары для личного пользования избыточно, ничем не обосновано и противоречит действующему таможенному законодательству ЕАЭС и Российской Федерации. Кроме того, Министерство финансов РФ не наделено полномочиями по регулированию статуса или установлению сумм авансовых платежей.

Вместе с тем указанное требование является для данных лиц весьма существенной финансовой нагрузкой, способной оказать негативное влияние на их финансовое положение.

Совет ТПП РФ по таможенной политике

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

55. Проект приказа «О внесении изменений в Порядок внесения изменений в акт государственного контроля при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, указанных в таблицах 1 и 3 раздела 2.10 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 января 2020 г. № 10н» (период публичных обсуждений с 25.08.2021 по 14.09.2021)

оборот драгоценных металлов

Цель разработки / суть НПА:

Оптимизация процедуры внесения изменений в акт государственного контроля.

Позиция ТПП РФ:

Установление запрета на внесение изменений в акт государственного контроля, касающихся изменений массы сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, и (или) содержания в них драгоценных металлов, в чистоте, контрактной стоимости, помещенных под таможенные процедуры экспорта, переработки вне таможенной территории, реэкспорта и временного вывоза, а также установления условия однократности внесения изменений в акт государственного контроля, вводят избыточные, необоснованные ограничения и обязанности, экономически не обоснованы, а также могут привести к рискам расторжения внешнеэкономических контрактов, к увеличению финансовых затрат, а в некоторых случаях к возникновению убытков.

*Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням
Ассоциация «Гильдия ювелиров России» (организация-член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

56. Проект приказа «Об утверждении Положения о морских линиях» (период публичных обсуждений с 06.10.2021 по 15.10.2021)

судоходство

Цель разработки / суть НПА:

Установление порядка регистрации морской линии для оптимизации нормативного правового регулирования.

Позиция ТПП РФ:

Пунктом 10 проекта установлено, что расписание морской линии устанавливается оператором на срок не менее чем ближайшие три месяца, с возможностью последующей пролонгации, либо внесения изменений, не чаще, чем 1 раз в месяц, что также противоречит КТМ РФ.

Пунктом 2 статьи 114.3 КТМ РФ установлено, Оператор морской линии вправе вносить изменения в расписание морской линии по истечении трех месяцев с начала функционирования морской линии. Ограничение по внесению изменений в расписание дестабилизирует работу морской линии и может привести к снижению грузопотока на ней.

По мнению экспертов, предлагаемые формулировки пунктов 4, 10 проекта предъявляют дополнительные, не предусмотренные действующим законодательством, требования к операторам морских линий, что, в конечном счете, негативно отразится на деятельности операторов морских терминалов и приведет к снижению объемов перевалки в морских портах. Считаем необходимым привести проектируемые нормы в соответствие с Кодексом торгового мореплавания РФ.

Ассоциация морских торговых портов (организация-член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Принят приказ Минтранса России от 22.10.2021 №356. Замечания ТПП РФ учтены.

57. Проект приказа «Об утверждении Порядка проведения лабораторных исследований при ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации партии зерна в целях оформления товаросопроводительного документа на партию зерна» (период публичных обсуждений с 18.10.2021 по 22.10.2021)

потребительские свойства партии зерна

Цель разработки / суть НПА:

Внесение в Федеральную государственную информационную систему прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна (далее - ФГИС «Зерно») достоверной информации о потребительских свойствах партии зерна.

Позиция ТПП РФ:

В проект приказа необходимо включить пункт, в котором должен быть оговорен срок проведения лабораторных исследований проб зерна, направленных на экспертизу, что позволит импортерам и экспортерам партий зерна спланировать поставки партий зерна, сократить финансовые издержки, связанные с возможным простоем транспортных средств и тем самым снизить риски по соблюдению сроков поставок получателям партий зерна как при их ввозе на территорию Российской Федерации, так и при их вывозе с территории Российской Федерации.

*Курская ТПП
Комитет ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.